

ПОЗОРИШТЕ МЛАДИХ

Игњата Павласа 8 , Нови Сад

Број: 599

Датум: 15.03.2019

Поштовани, у вези вашег захтева за додатним информацијам и појашњавањем од 14.03.2019.године за јавну набавку мале вредности; : Набавка услуга – ОБЕЗБЕЂЕЊЕ ИМОВИНЕ И ОДРЖАВАЊЕ ХИГИЈЕНЕ ОБЈЕКТА,ЈНМВ – 3/2019, а у складу са чланом 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Сл. Гласник РС" бр. 124/12,14/2015 и 68/15) овим путем исте објављујемо на Порталу јавних набавки и интернет страници наручиоца:

Поштовани, као заинтересовани понуђач, у складу са чланом 63. Став 2. Закона о јавним набавкама, сугеришемо на следеће нелогичности и неисправности у Конкурсној документацији за јавну набавку Услуга - ОБЕЗБЕЂЕЊЕ ИМОВИНЕ И ОДРЖАВАЊЕ ХИГИЈЕНЕ ОБЈЕКТА, а тичу се обликовања јавне набавке по партијама, обавезних услова, додатних услова које сте као Наручилац захтевали за учешће у поступку, техничке спецификације услуга, оквирног обима часова за извршење услуге за сваку услугу понаособ, с тим у вези и обрасца структуре цена, модела уговора за сваку од партија, као и елемената врсте критеријума које сте одабрали за избор најповољније понуде, уколико више наручиоца има исту цену:

1. Указујемо Наручиоцу да је неопходно да обликује јавну набавку у партије и избегне кршење члана 12 Закона о јавним набавкама, односно сугеришемо Наручиоцу да је дужан да у складу са чланом 12. Закона о јавним набавкама (Начело једнакости понуђача), у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима, те не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, **НИТИ ДИСКРИМИНАЦИЈУ КОЈА БИ ПРОИЗИЛАЗИЛА ИЗ КЛАСИФИКАЦИЈЕ ДЕЛАТНОСТИ** коју обавља понуђач.

Наручилац је у конкурсној документацији превидео за предмет јавне набавке две потпуно различите и неупоредиве услуге :

1. Услугу чишћења и
2. Услугу физичког обезбеђења

Ове две услуге немају исте понуђаче, односно њихово вршење не регулишу исти позитивни прописи, односно нису исти закони који регулишу обављање делатности понуђача који врше делатност чишћења и делатност физичког обезбеђења. Такође ове две услуге немају исту цену и не могу се сврставати у исту структуру цене.

У складу са наведеним сугеришемо Наручиоцу да ову јавну набавку обликује у две Партије:

1. Партија 1 Услугу обезбеђења
2. Партија 2 Услуга чишћења

Сугеришемо Наручиоцу да за обе Партије предвиди и посебне обрасце Конкурсне документације (образац Понуде са Обрасцем структуре цена, оквирним бројем часова, јединичним и укупним ценама без пдв-а и са исказаним пдв-ом. Моделе уговора, Обрасце изјава, итд).

Законодавац је предвидео да у складу са чланом 75 (обавезним условима за учешће у поступку) понуђачи који подносе понуду за извршење услуге, **било самостално или у складу са чланом 80 и чланом 81 ЗЈН, сви морају имати важећу Лиценцу за вршење послова физичко-техничке заштите, издату од стране Министарства унутрашњих послова, сагласно одредбама Закона о приватном обезбеђењу („Сл. Гласник РС“, број 104/13, 42/15 и 87/18), дакле морају имати дозволу надлежног органа за обављање делатности, за пружање услуга обезбеђења и као доказ приложити копију важеће Лиценце за вршење послова физичко-техничке заштите, издате од стране Министарства унутрашњих послова, сагласно одредбама Закона о приватном обезбеђењу („Сл. Гласник РС“, број 104/13, 42/15 и 87/18).**

Упозоравамо Наручиоца да се и због класификације делатности предмет набавке не може обједињавати јер понуђачи **који пружају услугу чишћења нису регистровани за пружање услуга обезбеђења**, јер су то две потпуно различите класификације делатности. Нејасно је како ће Наручилац рангирати понуде, уколико не исправи нелогичност у Конкурсној документацији и не подели јавну набавку у партије, јер понуђачи који обављају делатност физичког обезбеђења било самостално или у заједничкој понуди, било са подизвођачем, дакле и они и њихови подизвођачи и понуђачи у заједничкој понуди за вршење услуге обезбеђења морају имати законом прописану лиценцу. Свако од њих мора испунити обавезан услов, **а то понуђачи који пружају услугу чишћења не поседују.**

У складу са чланом 76. ЗЈН Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да су ти услови **у логичкој вези са предметом јавне набавке. Овде не постоји логична веза, јер Наручилац није прописао услове водећи рачуна да је он примерен намени предмету јавне набавке.**

У складу са наведеним исправите нелогичности у Конкурсној документацији.

Указујемо Наручиоцу да члан. 12. став 1. Правилника о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова („Службени Гласник РС“, бр. 86/2015) дефинише који су основни елементи понуђене цене садржани у обрасцу понуде, а то су: цена (јединична и **укупна**) са и без ПДВ-а и процентуално учешће одређене врсте трошкова у случају када је наведени податак неопходан ради усклађивања цене током периода трајања уговора, односно оквирног споразума (учешће трошкова материјала, рада, енергената и др.). Даље, члан 3, ставом 1 тачком 33. ЗЈН дефинише да је прихватљива понуда, понуда која је благовремена, коју Наручилац није одбио због битних недостатака, која је одговарајућа, која не ограничава нити условљава права наручиоца нити обавезе понуђача **и која не прелази износ процењене вредности јавне набавке.**

У складу са наведеним неопходно је да Наручилац формира **Образац структуре цене у конкурсној документацији, за сваку од партија**, односно за сваку од услуга понаособ, **и да унесе укупни оквиран број часова за извршење услуге обезбеђења посебно у образац понуде за Партију 1, и формира Образац структуре цене за извршење услуге чишћења посебно у образац понуде за Партију 2**, како би могао да процени да ли понуда понуђача прелази износ процењене вредности или не прелази, односно да ли је понуда прихватљива или није прихватљива, да би понуђачи свако из својих делатности, могли да припреме прихватљиву понуду.

Упозоравамо Наручиоца да не може да збраја цене за услуге обезбеђења и услуге чишћења, те и због обрасца структуре цена мора да развоји ову јавну набавку на партије. Како ће Наручилац утврдити да ли је понуда прихватљива уколико у обрасцу структуре цена не унесе оквирни број часова потребних за извршење сваке од услуга? Другим речима, да би Наручилац

могао да рангира понуде у складу са Законом о јавним набавкама, а понуђачи да припреме прихватљиве понуде неопходно је да се наведе оквиран број часова потребних за извршење сваке услуге понаособ по партијама.

Даље, на страни 11. Конкурсне документације превидели сте елементе критеријума по којима ће Наручилац извршити избор најповољније понуде у ситуацији када постоје две или више понуда са једнаком ценом и навели да у случају да два или више понуђача дају исту цену биће изабрана понуда понуђача који је дао нижу цену за позицију 2. – одржавање хигијене у објекту.

С обзиром да је основни критеријум за доделу уговора најнижа понуђена цена, у складу са наведеним допунски критеријум у случају исте цене не може бити најнижа понуђена цена, а нарочито најнижа понуђена цена другог предмета јавне набавке.

Сугеришемо Наручиоцу да допунски елемент критеријума по којима ће наручилац извршити избор најповољније понуде у ситуацији када постоје две или више понуда са једнаком ценом буде жреб, односно да ће се одлучити о избору најповољније понуде жребањем.

Указујемо на чињеницу да је сагласно члану 61. став.1, ЗЈН, **Наручилац дужан да припреми конкурсну документацију тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.** Такође Наручилац је дужан да припреми Конкурсну документацију у складу са ЗЈН и осталим позитивним прописима који регулишу област јавних набавки и предмет јавне набавке. Дакле, сваки захтев Конкурсне документације мора бити у логичној вези са предметом јавне набавке за који се расписује набавка, примерен количини и **намени** предмета јавне набавке.

Указивањем Наручиоцу на неправилности истичемо и важност исправке конкурсне документације по сугерисаним наводима, у супротном ћемо као заинтересовани понуђач у поступку уложити захтев за заштиту права у поступцима јавних набавки.

ОДГОВОР:

Чланом 3. став 1. тачка 35) ЗЈН прописано је да је јавна набавка по партијама, набавка чији је предмет обликован у више посебних истоврсних целина и која је као таква означена у позиву за подношење понуда и конкурсној документацији. Чланом 9. став 1. ЗЈН прописано је да је наручилац дужан да у поступку јавне набавке прибави добра, услуге или радове одговарајућег квалитета имајући у виду сврху ,намену и вредност јавне набавке. Чланом 10. ЗЈН прописано је да наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума. Чланом 12. ЗЈН прописано је да наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима. Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач. Сходно цитираним законским одредбама, обликовање предмета јавне набавке по партијама, није обавеза наручиоца, већ само могућност, из чега произилази несумњив закључак да наручилац има право да одреди да ли ће предмет јавне набавке обликовати као јединствену набавку или по партијама, ако се одлучи за такав вид набавке. Наручилац приликом доношења одлуке о томе да ли ће јавну набавку обликовати по партијама, полази од својих потреба, при томе водећи рачуна о начелима јавних набавки, па и о начелу ефикасности и економичности. Дакле, да ли ће јавну набавку

обликовати по партијама у сваком посебном случају зависи од конкретне потребе наручиоца, који је при томе дужан да се руководи начелима јавних набавки, те и да води рачуна да понуђачи имају једнак третман, те због истог не буду дискриминисани, а сам поступак спроведен са што мање трошкова. С обзиром на то да јавна набавка није обликована по партијама, те узимајући у обзир цитиране законске одредбе, као и обавезу наручиоца, у смислу члана 9. ЗЈН, да обезбеди да се поступак јавне набавке спроводи и додела уговора врши у роковима и на начин прописан овим законом, са што мање трошкова везаних за поступак и извршење јавне набавке, наручилац, тиме што и сваку од дефинисаних услуга обухваћену предметном јавном набавком, није определио као посебну партију, сматра да није начинио повреду горе цитираних одредби чланова 10. и 12. ЗЈН. Наручилац нема обавезу и не може да дефинише предметну јавну набавку на начин и са капацитетима који одговарају сваком понуђачу понаособ, што само по себи не претставља повреду одредби ЗЈН. Услове и захтеве у конкурсној документацији наручилац дефинише полазећи од својих објективних потреба, а не од пословних и економских интереса понуђача и могућности да понуде одређене услуге.

Наиме Наручилац на овај начин врши уштеду ресурса, како материјалних, финансијских, тако и кадровских и утрошеног времена.

Услуге чишћења и услуге физичког обезбеђења су сродне услуге и обе спадају у услужне делатности и истраживањем тржишта утврдили смо да се истовремено пружањем услуга физичког обезбеђења и услуга чишћења бави јако велики број потенцијалних понуђача. Чињеницу да ове услуге не регулишу исти позитивни прописи сматрамо ирелевантним, обзиром да је Наручилац у самој конкурсној документацији, тј. у обавезним и додатним условима за учешће водио рачуна да потенцијални понуђачи испоштује све законске прописе који регулишу наведене услуге.

Осим тога уколико неки понуђач не може самостално да испуни неки услов из конкурсне документације или евентуално не пружа све услуге предвиђене спецификацијом услуга, Закон о јавним набавкама даје могућност подношења заједничке понуде (као и понуде са подизвођачем). Наиме ЗЈН подношењем заједничке понуде даје могућност лицима која не могу или не желе да самостално поднесу понуду, да на конкурентан начин учествују у поступку за доделу уговора о јавној набавци заједнички са другим понуђачима.

Што се тиче резервног критеријума у случају када два или више понуђача понуде исту цену, наручилац сматра да је резервни критеријум у логичкој вези са предметом јавне набавке и да је у складу са ЗЈН.

Даље цитирамо чланове закона који се односе на питање и који су усштини одговор на ваше питање и оправдавају наш начин формирања конкурсне документације и захтевање испуњења наведених услова;

Понуда са подизвођачем и заједничка понуда

Понуда са подизвођачем

Члан 80.

Наручилац је дужан да у конкурсној документацији захтева од понуђача да у понуди наведе да ли ће извршење јавне набавке делимично поверити подизвођачу и да наведе у својој понуди, проценат укупне вредности набавке који ће поверити подизвођачу, а који не може бити већи од 50 % као и део предмета набавке који ће извршити преко подизвођача.

Ако наручилац спроводи поступак јавне набавке у циљу закључења оквирног споразума или појединачну јавну набавку чија је процењена вредност већа од износа из члана 59. овог закона, може захтевати од понуђача да одређени део јавне набавке, по вредности или предмету, изврши преко подизвођача који је предузетник или мало правно лице у смислу прописа којима се уређује рачуноводство и ревизија.

Ако понуђач у понуди наведе да ће делимично извршење набавке поверити подизвођачу, дужан је да наведе назив подизвођача, а уколико уговор између наручиоца и понуђача буде закључен, тај подизвођач ће бити наведен у уговору.

Понуђач је дужан да наручиоцу, на његов захтев, омогући приступ код подизвођача ради утврђивања испуњености услова.

Понуђач је дужан да за подизвођаче достави доказе о испуњености обавезних услова из члана 75. став 1. тач 1) до 4) овог закона, **а доказ о испуњености услова из члана 75. став 1. тачка 5) овог закона за део набавке који ће извршити преко подизвођача.**

Ако је за извршење дела јавне набавке чија вредност не прелази 10% укупне вредности јавне набавке потребно испунити обавезан услов из члана 75. став 1. тачка 5) овог закона понуђач може доказати испуњеност тог услова преко подизвођача којем је поверио извршење тог дела набавке.

Поред обавезних услова, наручилац конкурсном документацијом одређује које још услове подизвођач мора да испуни и на који начин то доказује, при чему ти услови не могу бити такви да ограниче подношење понуде са подизвођачем.

Понуђач, односно добављач у потпуности одговара наручиоцу за извршење обавеза из поступка јавне набавке, односно за извршење уговорних обавеза, без обзира на број подизвођача.

Наручилац може на захтев подизвођача и где природа предмета набавке то дозвољава пренети доспела потраживања директно подизвођачу, за део набавке која се извршава преко тог подизвођача.

У случају из става 9. овог члана наручилац је дужан да омогући добављачу да приговори ако потраживање није доспело.

Правила поступања у вези са ст. 9 и 10. овог члана наручилац одређује у конкурсној документацији и не утичу на одговорност добављача.

Добављач не може ангажовати као подизвођача лице које није навео у понуди, у супротном наручилац ће реализовати средство обезбеђења и раскинути уговор, осим ако би раскидом уговора наручилац претрпео знатну штету.

У случају из става 12. овог члана наручилац је дужан да обавести организацију надлежну за заштиту конкуренције.

Добављач може ангажовати као подизвођача лице које није навео у понуди, ако је на страни подизвођача након подношења понуде настала трајнија неспособност плаћања, ако то лице испуњава све услове одређене за подизвођача и уколико добије претходну сагласност наручиоца. Одредбе овог члана сходно се примењују на подносиоце пријава у рестриктивном поступку, квалификационом поступку и конкурентном дијалогу.

Заједничка понуда

Члан 81.

Понуду може поднети група понуђача.

Сваки понуђач из групе понуђача мора да испуни обавезне услове из члана 75. став 1. тач. 1) до 4) овог закона, а додатне услове испуњавају заједно, осим ако наручилац из оправданих разлога не одреди другачије.

Услов из члана 75. став 1. тачка 5) овог закона дужан је да испуни понуђач из групе понуђача којем је поверено извршење дела набавке за који је неопходна испуњеност тог услова.

Саставни део заједничке понуде је споразум којим се понуђачи из групе међусобно и према наручиоцу обавезују на извршење јавне набавке, а који садржи:*

1) податке о члану групе који ће бити носилац посла, односно који ће поднети понуду и који ће заступати групу понуђача пред наручиоцем и*

2) опис послова сваког од понуђача из групе понуђача у извршењу уговора.*

Споразумом из става 4. овог члана уређују се и друга питања која наручилац одреди конкурсном документацијом.

Наручилац не може од групе понуђача да захтева да се повезују у одређени правни облик како би могли да поднесу заједничку понуду.

Понуђачи који поднесу заједничку понуду одговарају неограничено солидарно према наручиоцу.

Задруга може поднети понуду самостално, у своје име, а за рачун задругара или заједничку понуду у име задругара.

Ако задруга подноси понуду у своје име за обавезе из поступка јавне набавке и уговора о јавној

набавци одговара задруга и задругари у складу са законом.

Ако задруга подноси заједничку понуду у име задругара за обавезе из поступка јавне набавке и уговора о јавној набавци неограничено солидарно одговарају задругари.

Наручилац може да тражи од чланова групе понуђача да у понудама наведу имена и одговарајуће професионалне квалификације лица која ће бити одговорна за извршење уговора.

Одредбе овог члана сходно се примењују на подносиоце пријава у рестриктивном поступку, квалификационом поступку и конкурентном дијалогу.

Према сазнањима наручиоца у Републици Србији постоје понуђачи који могу да пруже и услуге обезбеђења и услуге чишћења

Наручилац свој одговор базира и на основу Решења донетог од стране Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавних набавки бр.4-00-1155/2017 од 29.09.2017. године

У складу са претходно наведеним Наручилац у свему остаје при својим захтевима

Комисија за ЈНМВ 3/2019